
Jaime Betancur Cuartas
JAIMÉ BETANCUR CUARTAS

**Profesor universitario tratadista de
Derecho Constitucional y Administrativo**

**Nuevo estatuto
general de la
contratación
administrativa**

3 a. edición

1994

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**



INDICE GENERAL

pág.

Presentación

Palabras del Sr. Presidente de la República, Dr. César Gaviria T., en el acto de sanción de la Ley, por medio de la cual se expide el Estatuto General de la Administración Pública.

LEY No. 80

Por la cual se expide el estatuto general de la contratación de la administración pública

I. De las disposiciones generales

<i>Artículo 1o.</i> Del objeto.....	5
<i>Artículo 2o.</i> De la definición de entidades, servidores y servicios públicos.....	5
<i>Artículo 3o.</i> De los fines de la contratación estatal.	6
<i>Artículo 4o.</i> De los derechos y deberes de las entidades estatales.	6
<i>Artículo 5o.</i> De los derechos y deberes de los contratistas.	8
<i>Artículo 6o.</i> De la capacidad para contratar.	9
<i>Artículo 7o.</i> De los consorcios y uniones temporales.	9
<i>Artículo 8o.</i> De las inhabilidades e incompatibilidades para contratar.....	10

<i>Artículo 9o.</i> De las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes.....	12
<i>Artículo 10.</i> De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	12
<i>Artículo 11.</i> De la competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales.....	12
<i>Artículo 12.</i> De la delegación para contratar.....	13
<i>Artículo 13.</i> De la normatividad aplicable a los contratos estatales.....	13
<i>Artículo 14.</i> De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual.....	14
<i>Artículo 15.</i> De la interpretación unilateral.....	15
<i>Artículo 16.</i> De la modificación unilateral.....	15
<i>Artículo 17.</i> De la terminación unilateral.....	15
<i>Artículo 18.</i> De la caducidad y sus efectos.....	16
<i>Artículo 19.</i> De la reversión.....	16
<i>Artículo 20.</i> De la reciprocidad.....	17
<i>Artículo 21.</i> Del tratamiento y preferencia de las ofertas nacionales.....	17
<i>Artículo 22.</i> De los registros de proponentes.....	18

II. De los principios de la contratación estatal

<i>Artículo 23.</i> De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales.....	22
<i>Artículo 24.</i> Del principio de transparencia.....	22
<i>Artículo 25.</i> Del principio de economía.....	25
<i>Artículo 26.</i> Del principio de responsabilidad.....	28
<i>Artículo 27.</i> De la ecuación contractual.....	29
<i>Artículo 28.</i> De la interpretación de las reglas contractuales.....	30

INDICE GENERAL

Artículo 29. Del deber de selección objetiva 30

Artículo 30. De la estructura de los procedimientos de selección..... 31

Artículo 31. De la publicación de los actos y sentencias sancionatorias. 34

III. Del contrato estatal

Artículo 32. De los contratos estatales..... 34

Artículo 33. De la concesión de los servicios y de las actividades de telecomunicaciones 37

Artículo 34. De la concesión del servicio de telefonía de larga distancia nacional o internacional..... 38

Artículo 35. De la radiodifusión sonora..... 38

Artículo 36. De la duración y prórroga de la concesión. 39

Artículo 37. Del régimen de concesiones y licencias de los servicios postales. 39

Artículo 38. Del régimen especial para las entidades que prestan el servicio de telecomunicaciones 40

Artículo 39. De la forma del contrato estatal..... 40

Artículo 40. Del contenido del contrato estatal. 41

Artículo 41. Del perfeccionamiento del contrato. 42

Artículo 42. De la urgencia manifiesta. 44

Artículo 43. Del control de la contratación de urgencia..... 45

IV. De la nulidad de los contratos

Artículo 44. De las causales de nulidad absoluta. 45

Artículo 45. De la nulidad absoluta. 46

Artículo 46. De la nulidad relativa..... 46

Artículo 47. De la nulidad parcial.46

Artículo 48. De los efectos de la nulidad.46

Artículo 49. Del saneamiento de los vicios de procedimiento
o de forma.46

V. De la responsabilidad contractual

Artículo 50. De la responsabilidad de las entidades estatales.47

Artículo 51. De la responsabilidad de los servidores públicos.47

Artículo 52. De la responsabilidad de los contratistas.47

Artículo 53. De la responsabilidad de los consultores,
interventores y asesores.47

Artículo 54. De la acción de repetición.47

Artículo 55. De la prescripción de las acciones de
responsabilidad contractual.47

Artículo 56. De la responsabilidad penal de los particulares
que intervienen en la contratación estatal.48

Artículo 57. De la infracción de las normas de contratación.48

Artículo 58. De las sanciones.48

Artículo 59. Del contenido de los actos sancionatorios.49

VI. De la liquidación de los contratos

Artículo 60. De su ocurrencia y contenido.49

Artículo 61. De la liquidación unilateral.50

VII. Del control de la gestión contractual

Artículo 62. De la intervención del ministerio público.50

Artículo 63. De las visitas e informes.50

INDICE GENERAL

<i>Artículo 64.</i> De la participación de la Fiscalía General de la Nación.	51
<i>Artículo 65.</i> De la intervención de las autoridades que ejercen control fiscal.	51
<i>Artículo 66.</i> De la participación comunitaria.....	51
<i>Artículo 67.</i> De la colaboración de los cuerpos consultivos del Gobierno.....	52

VIII. De la solución de las controversias contractuales

<i>Artículo 68.</i> De la utilización de mecanismos de solución directa de las controversias contractuales.....	52
<i>Artículo 69.</i> De la improcedencia de prohibir la utilización de los mecanismos de solución directa.	52
<i>Artículo 70.</i> De la cláusula compromisoria.	53
<i>Artículo 71.</i> Del compromiso.	53
<i>Artículo 72.</i> Del recurso de anulación contra el laudo arbitral.....	53
<i>Artículo 73.</i> De la colaboración de las asociaciones de profesionales y de las cámaras de comercio.	54
<i>Artículo 74.</i> Del arbitramento o pericia técnicos.	54
<i>Artículo 75.</i> Del juez competente.	54

IX. De las disposiciones varias

<i>Artículo 76.</i> De los contratos de explorac. y explotac. de recursos naturales.	55
<i>Artículo 77.</i> De la normatividad aplicable en las actuaciones administrativas.	55
<i>Artículo 78.</i> De los contratos, procedimientos y procesos en curso.....	56
<i>Artículo 79.</i> De la reglamentación del registro de proponentes.	56
<i>Artículo 80.</i> De la adecuación de estatutos.	56
<i>Artículo 81.</i> De la derogatoria y de la vigencia.	56

CAPITULO I

**NORMAS COMPLEMENTARIAS DEL NUEVO ESTATUTO
CONTRACTUAL**

Ley 56 de 1981

Capítulo II. Procedimiento para servidumbres.....59

Decreto Ley 222 de 1983..... 61

Capítulo III. Ocupación y adquisición de inmuebles e
imposición de servidumbres. 61

Ley 72 DE 1989..... 64

Decreto 1900 de 1990..... 64

Capítulo II. Prestación de los servicios de telecomunicaciones.....64

LEY 14 DE 1991..... 67

Capítulo V. Régimen de la prestación del servicio de televisión.....67

Capítulo VI. Servicio de televisión por suscripción..... 73

Reglamentada distribución de espacios de televisión.

Ministerio de Comunicaciones.

Decreto Número 1266 de 1991..... 74

Decreto Ley 591 de 1991..... 78

Decreto Número 2122 de 1992..... 80

Capítulo I. Funciones.....80

Ley 37 de 1993..... 85

Código Penal..... 92

Capítulo IV. De la celebración indebida de contratos..... 92

INDICE GENERAL

CAPITULO II
HISTORIA DE LA LEY

Exposición de Motivos.....	97
I Antecedentes.....	98
II Fracaso de los fines buscados.....	100
III Proyecto concertado.....	102
IV Competencia del Congreso para expedir el estatuto contractual mediante ley ordinaria.....	102
V Disposiciones generales.....	104
VI Principios que rigen la contratación estatal.....	125
VII Aspectos generales sobre la selección objetiva.....	128
VIII Nulidad de los contratos.....	135
IX. Control de la gestión contractual.....	136
X. Responsabilidad contractual.....	138
XI. Liquidación de los contratos.....	142
XII. De la solución de las controversias contractuales.....	143
XIII. Disposiciones varias.....	145
Ponencia para primer debate del Senado y Cámara.....	146
Ponencia para segundo debate del Senado.....	160
Ponencia para segundo debate de la Cámara.....	167

CAPITULO III
APENDICE LEGISLATIVO

Constitución Nacional. Ramas Legislativa y Ejecutiva.....	177
Ministerio Público.....	177

De la Contraloría General de la República.....	178
Estatuto Orgánico de la Administración pública del orden nacional. Decreto Ley 1050 de 1968.....	179
Capítulo I. Integración y funciones de la administración nacional.....	179
Capítulo II. Normas para la organización y el funcionamiento de los ministerios y departamentos administrativos.....	182
Capítulo III. Normas para la organización y el funcionamiento de los organismos descentralizados.....	188
Capítulo IV. Normas para la descentralización de los servicios y disposiciones varias.....	190
Estatuto Orgánico de las entidades descentralizadas del orden nacional. Decreto Número 3130 de 1968.....	193
Decreto Número 3130 de 1968.....	193
I. Definiciones y clasificación.....	193
II. Instituciones de utilidad común.....	194
III Funciones y tutela gubernamental.....	195
IV. Dirección y estructuración.....	197
V. Incompatibilidades.....	199
VI. Régimen jurídico de los actos y contratos.....	200
VII. Bienes.....	201
VIII. Personal.....	202
IX. Control Fiscal.....	202
X. Disposiciones generales.....	203
Decreto-Ley 128 de 1976.....	204
Los Congresistas. Inhabilidades - incompatibilidades- conflictos de intereses - pérdida de la investidura. Ley 05 de 1992 "Por la cual se expide el reglamento del Congreso: El Senado y la Cámara de Representantes".	210

INDICE GENERAL

Inhabilidad	210
Incompatibilidades	211
Conflictos de intereses	213
Pérdida de la investidura	214
La Procuraduría General de la Nación y los contratos administrativos.	
Ley 25 de 1974	218
Resolución 03466. "Por la cual se dictan normas sobre la rendición y revisión de cuentas, el proceso de responsabilidad fiscal y jurisdicción coactiva".	
Capítulo I. Rendición de cuentas	228
Capítulo II. Revisión de cuentas	229
Capítulo III. Rendición y revisión de cuentas de los ingresos públicos administrados por la unidad administrativa especial, Dirección de Impuesto y Aduanas "DIAN"	230
Capítulo IV. Normas sobre vigilancia de la gestión fiscal, de las sociedades de economía mixta y otras en que el Estado participe	232
Capítulo V. Proceso de responsabilidad fiscal	235
Capítulo VI. Sanciones y multas	241
Capítulo VII. Jurisdicción coactiva	242
Ley 42 de 1993	244
Disposiciones generales	244

Título I

Del control fiscal: Sus principios, sistemas y procedimientos técnicos	245
Capítulo I. Principios y sistemas	245
Capítulo II. Modalidades de control fiscal	247
Capítulo III. De la contabilidad presupuestaria, registro de la deuda, certificaciones, auditaje e informes	250

Título II

De los organismos de control fiscal y sus procedimientos jurídicos	254
Capítulo I. De la Contraloría General de la República y del Contralor General	254
Capítulo II. De las contralorías departamentales, municipales y sus contralores	257
Capítulo III. El proceso de responsabilidad fiscal	258
Capítulo IV. Jurisdicción coactiva	261
Capítulo V. Sanciones	264
Capítulo VI. Disposiciones finales	265
Ley No. 87 de 1993. Por la cual se establecen normas para el ejercicio de control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones	266A
Decreto 741 de 1993. Por el cual se reglamenta la telefonía celular	267
Capítulo I. Ambito y aplicación. Definiciones	267
Capítulo II. Régimen de la prestación del servicio	271
Capítulo III. Condiciones para la prestación del servicio	280
Capítulo IV. Inversión extranjera	285
Capítulo V. De los operadores del servicio de telefonía celular y las reglas de interconexión	286
Capítulo VI. Régimen sancionario para los operadores del servicio de telefonía móvil celular	291
Capítulo VII. Comisión asesora, junta de licitaciones y unidad permanente para el control de la prestación del servicio de telefonía celular	292
Capítulo VIII. Remisiones normativas y disposiciones varias	293
Decreto No. 1421 de 1993	

Título X

Contratación	294
--------------------	-----

INDICE GENERAL

Decreto 2251 de 1993. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993	296a
Decreto 2551 de 1993. Por el cual se adiciona el Decreto 1522 de 1983	296b
Decreto 2681 de 1993. Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas.	296b
Capítulo I. Disposiciones generales.....	296c
Sección 1ª. Ambito de aplicación	296c
Sección 2ª. Operaciones autorizadas por la ley.	296c
Capítulo II. Operaciones de crédito público.....	296d
Sección 1ª. Contratación de empréstitos	296d
Sección 2ª. Créditos de proveedores	296g
Sección 3ª. emisión, suscripción y colocación de títulos de deuda pública	296h
Sección 4ª. Otorgamiento de garantías	296j
Capítulo III. Operaciones propias del manejo de la deuda pública	296j
Capítulo IV. Contratación directa.....	296k
Capítulo V. Disposiciones complementarias a la contratación	296ll
Capítulo VI. Disposiciones de control y seguimiento	296n
Capítulo VII. Disposiciones finales.....	296p
Decreto 94 de 1994. Por el cual se delega la facultad de celebrar a nombre de la Nación las operaciones a que se refiere el Dec. 2681 de 1993	296p
Decreto 95 de 1994. Por el cual se modifica parcialmente el artículo 2º del Decreto 2681 de diciembre 29 de 1993.....	296q
Decreto 679 de 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993.	296r

CAPITULO IV

JURISPRUDENCIAS

Consejo de Estado. Consejero Ponente: Dr. Luis Carlos Sáchica II-20/75.....	297
---	-----

Consejo de Estado. Apartes del concepto con salvamento de voto. Consejero Ponente: Dr. Alberto Hernández Mora. Situaciones jurídicas individuales y reglamentarias. El contrato como creador de situaciones jurídicas individuales. Mutabilidad de las situaciones reglamentarias y efectos de la ley en el pasado. Los derechos civiles y el interés social. El contrato y las situaciones reglamentarias. Contrato civil y administrativo. El equilibrio financiero del contrato. Las leyes de carácter general y el contrato. Las leyes de impuestos y el contrato. El contrato y las circunstancias legales coetáneas.....	305
Consejo de Estado. Salvamento de voto de los consejeros Alejandro Domínguez Molina y Luis Carlos Sábica a la ponencia anterior.....	321
Consejo de Estado. Aparte de la providencia de julio 16 de 1975, en la revisión de un contrato. Consejero Ponente: Dr. Jaime Betancur Cuartas	324
Consejo de Estado Aparte de la providencia de agosto 18 -1975, en la revisión de un contrato. Consejero Ponente: Dr. Jaime Betancur Cuartas	325
La cláusula de caducidad y la condición resolutoria expresa de los contratos civiles. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia, en sentencia de diciembre 9 de 1936	327
Consejo de Estado. Consejero Ponente: Dr. Carlos Portocarrero M. Excepción de prescripción de la acción	329
Consejo de Estado. Consejero Ponente: Dr. Luis Carlos Sábica. El contrato administrativo. Contrato de derecho privado. Diferencias. Clases de Contratos de las empresas industriales y comerciales del Estado. Jurisprudencia del Consejo del Estado . Cláusula exorbitante. (LA CADUCIDAD). Competencia sobre controversias de contratos administrativos. Características del contrato administrativo. Cuantía del contrato para efectos fiscales. Valor definitivo del contrato	334
Consejo de Estado. Consejero Ponente: Dr. Alberto Hernández Mora.....	342
Apartes del concepto: Naturaleza jurídica de la licitación pública, como medio contractual. El contrato administrativo. Doctrina del Consejo de Estado. El pliego de cargos. Doctrina francesa. Concepto del Dr. Alejandro Domínguez Molina.....	342
Consejo de Estado. Licitación pública, su finalidad. Procedimiento. Efectos de la adjudicación. Consejero ponente: Gabriel Rojas Arbeláez	347

INDICE GENERAL

Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo.

Licitación pública. Efectos de la adjudicación del pliego de condiciones y de las propuestas. Consejero ponente: Gabriel Rojas A. 348

Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.

Casos de Municipios Asociados del Valle de Aburrá (MASA).

La concesión. Ponente: Dr. Gustavo Salazar Tapiero 348

La Garantía del cumplimiento.

Consejero Ponente: Carlos Betancur Jaramillo 350

Contrato Administrativo. Acto separable. Acción de restablecimiento del derecho. Caducidad.

Consejero ponente: Carlos Betancur Jaramillo..... 352

Contrato Administrativo. Acto de Adjudicación

Controversias contractuales 353

Acción de Cumplimiento en el contrato de obra pública.

Consejero Ponente: Julio César Uribe Acosta 354

Excepción de contrato no cumplido. Contrato Administrativo.

Consejero Ponente: Julio César Uribe Acosta 355

Acción de Resolución y terminación del contrato 360

Modificación unilateral del contrato.

Consejero Ponente: Julio César Uribe Acosta 362

Celebración indebida de contratos. Violación al régimen de incompatibilidades.

Magistrado Ponente: Dr. Jorge E. Valencia M. 366

Liquidación de contrato. Liquidación provisional. Liquidación final.

Sentencia de mayo 16 de 1982. Ponente: Dr. Carlos Betancur Jaramillo 369

Contrato administrativo. Adjudicación. Conveniencia.

Impedimento moral. Sentencia de abril 6 de 1989. Ponente:

Dr. Julio César Uribe Acosta	370
Contrato administrativo. Incumplimiento. Indemnización de perjuicios.	
Sentencia de abril 6 de 1990. Ponente: Dr. Gustavo de Greiff Restrepo	373
Enriquecimiento sin causa. Acción In-Rem-Verso. Sentencia de abril 16 de 1993. Ponente: Dr. Juan de Dios Montes Hernández	373
Contrato de seguro. Contrato interadministrativo. Licitación pública. Ley especial. Sentencia de abril 16 de 1993. Ponente: Dr. Delio Gómez Leiva	374
Salvamento de voto del Dr. Guillermo Chahín Lizcano	375
Pliego de condiciones. Interpretación. Pliego de condiciones. Requisitos. Sentencia de mayo 7 de 1993. Ponente: Dr. Juan de Dios Montes H.	376
Ley en el tiempo. Ley del contrato. Contrato de arrendamiento Régimen aplicable. Retrospectividad de la ley. Sentencia de mayo 13 de 1993. Ponente: Dr. Julio César Uribe A.	376
Contrato administrativo. Incumplimiento. Contrato de obra pública. Equilibrio financiero del contrato. Caducidad del contrato. Imprudencia. Sentencia de mayo 13 de 1993. Ponente: Dr. Daniel Suárez Hernández	377
Consultas Consejo de Estado	
Consulta sobre reserva de los documentos que forman parte de una oferta en una licitación pública. Consejero Ponente: Dr. Jaime Betancur Cuartas Dic. 3 de 1993	378
Consulta del Ministerio de Relaciones Exteriores sobre la viabilidad de declarar urgencia manifiesta para que se celebren los contratos relativos a la realización de la IV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Consejero Ponente: Dr. Humberto Mora Osejo. Marzo 4 de 1994	384
Otros decretos reglamentarios	
Decreto No. 855 de 1994, por el cual se reglamenta parcialmente la ley 80 de 1993 en materia de contratación directa	389
Decreto No. 856 de 1994. Por el cual se reglamenta el registro de proponentes en las cámaras de comercio	398